

Artículo de investigación

Ordenación ambiental posible del territorio en el partido de Luján y la participación de la comunidad, provincia de Buenos Aires, Argentina

Cecilia María Chiasso^{1,2*} María Lidia Soria^{1*} Caterina Molinatti^{1*} Victor Nossa Aranguren^{3*}
Ricardo Gomes Luiz^{4*}

¹ GEPSE, Departamento de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Luján, Argentina

² Departamento de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Quilmes, Argentina

³ Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, Colombia

⁴ Universidade Tecnológica Federal do Paraná, Brasil

* Correspondencia: cechiass@gmail.com - profesoriaunlu@gmail.com - caterinamolnatti@gmail.com - leanaranguren@gmail.com - ricardogomesluiz@gmail.com _

Recibido: 15/10/2021; Aceptado: 01/12/2021; Publicado: 30/12/2021

Resumen

En esta ponencia se presenta la iniciativa de investigación sobre “Ordenación ambiental posible del territorio en el partido de Luján y la participación de la comunidad, provincia de Buenos Aires, Argentina”, en el marco del Proyecto de Investigación “La ciencia, la comunidad y las políticas públicas. Territorios Posibles, Praxis y Transformación - H939, dirigido por el Dr. Horacio Bozzano de la Universidad Nacional de La Plata, Argentina. El objetivo principal refiere a contribuir al análisis y contrastación de planes y prácticas de ordenamiento ambiental del territorio promoviendo la participación de los diferentes actores sociales de la comunidad. En tanto, la metodología implica la elección de estudios de caso significativos a la hora de intercambiar experiencias y generar la participación de los vecinos en una investigación que incluya la acción como transformadora de la realidad. La articulación de diferentes variables de análisis puestas en la praxis de los actores sociales deriva en tareas de campo de indagación y de intervención con vecinos que se interesen por los procesos socio-ambientales en el marco de la ordenación del territorio. Aquí se considera fundamental el supuesto conceptual propuesto por Bozzano (2017:273) sobre “...el objeto de intervención...” a partir del conocimiento del objeto de estudio. En este marco, se destacan ciertos momentos estratégicos de la metodología, tales como la secue-observación, registro fotográfico, el contacto con actores sociales relevantes a quienes se les realiza una serie de consultas específicas y vinculantes al objeto de intervención. Asimismo, las encuestas definidas en función de aspectos significativos con relación a los objetivos e hipótesis de la investigación, aplicándose también el análisis multitemporal, cartografía social y cartografía temática por medio de Sistemas de Información Geográfica (SIG). La investigación se encuentra en pleno desarrollo, se está relevando información bibliográfica, jurídica, documental y cartográfica de la cuenca del río Luján haciendo foco en el partido homónimo, identificándose los actores sociales relevantes teniendo en cuenta los aportes teóricos de la Tecnociencia Solidaria o de la Tecnología Social para el ordenamiento y desarrollo territorial. Finalmente, como resultado principal de la investigación se espera contar con la información sistematizada que permita el diseño y elaboración del patrón general de información (PGI), cuya relevancia se sustenta en constituir una producción científico-comunitaria tanto para la academia como para la gestión.

Palabras clave: ordenación; ambiental; territorio; comunidad.

Possible environmental planning of the territory in Luján district and community participation, Buenos Aires province, Argentina

Abstract

This presentation refers about research initiative on "Possible environmental planning of the territory in Luján district and community participation, Buenos Aires province, Argentina", within the framework of the Research Project "Science, the community and public policies. Possible Territories, Praxis and Transformation - H939, directed by Dr. Horacio Bozzano from the National University of La Plata, Argentina. The main objective refers to contributing to the analysis and contrast of plans and practices of environmental management of the territory, promoting the participation of different community social actors. Meanwhile, the methodology implies the choice of significant case studies when exchanging experiences and generating the participation of neighbors in an investigation that includes action as a transformer of reality. The articulation of different analysis variables put into the practice of the social actors leads to field tasks of inquiry and intervention with neighbors who are interested in socio-environmental processes within the framework of spatial planning. Here, the conceptual assumption proposed by Bozzano (2017: 273) about "... the intervention object..." is considered fundamental based on the knowledge of the study object. In this framework, certain strategic moments of the methodology stand out, such as the sequence-observation, photographic record, the contact with relevant social actors to whom a series of specific and binding consultations are made to the object of intervention. Likewise, the surveys defined based on significant aspects in relation to the objectives and hypotheses of the research, also applying multitemporal analysis, social cartography and thematic cartography by means of Geographic Information Systems (GIS). The research is in full swing, bibliographic, legal, documentary and cartographic information of Luján river basin is being collected, focusing on the homonymous *district*, identifying the relevant social actors taking into account the theoretical contributions of the Solidarity Technoscience or the Social Technology for territorial *planning* and development. Finally, as the main result of the research, it is expected to have the systematized information that allows the design and elaboration of the general information pattern (PGI), whose relevance is based on constituting a scientific-community production for both academia and management.

Keywords: planning; environmental; territory; community.

1. Introducción

En el marco del Proyecto de Investigación "La ciencia, la comunidad y las políticas públicas. Territorios Posibles, Praxis y Transformación - H939, dirigido por el Dr. Horacio Bozzano de la Universidad Nacional de La Plata, Argentina, cuyo objetivo principal refiere a producir ciencia con la comunidad para ofrecer aportes concretos a las políticas públicas en diversos casos e iniciativas concretas en marcha en diferentes latitudes, meta sustancial en la cual se ampara el objetivo principal de la iniciativa que se aborda como parte de dicho mega proyecto, se presenta esta Ponencia, la cual versa sobre la iniciativa denominada "Ordenación ambiental posible del territorio en el partido de Luján y la participación de la comunidad, provincia de Buenos Aires, Argentina". Al respecto, el objetivo principal propone contribuir al análisis y contrastación de planes y prácticas de ordenamiento ambiental del territorio promoviendo la participación de los diferentes actores sociales de la comunidad, claro está en el área del partido de Luján en la provincia de Buenos Aires, Argentina, contemplando la interesclaridad político-territorial.

En contextos de globalización, América Latina en general y Argentina en particular, a lo largo de las últimas décadas, han experimentado una serie de cambios políticos, sociales, económicos y

ambientales, lo cual ha generado una serie de transformaciones territoriales materializándose también dentro del área que forma parte de la denominada cuenca del río Luján, siendo uno de los centros socio-económicos y demográficos con significativa dinámica competitiva en la región.

En este sentido, la investigación-acción cobra un papel fundamental a la hora de involucrar a la comunidad en las problemáticas investigadas, con el propósito de generar información técnico-científica para la generación y aplicación de políticas públicas, en particular con relación a los planes de ordenación del territorio, haciendo hincapié e incorporando la dimensión ambiental, por la importancia que conlleva.

A propósito de ello, las tareas de trabajo de campo se centran en la investigación/acción y participación comunitaria, como fuente sustancial para alcanzar el objetivo y el resultado esperado, cuya instancia se retomará cuando la situación sanitaria actual lo permita. No obstante, se ha seguido parte de esa tarea a través de las TICs. En este contexto, se han generado avances sobre diversas problemáticas investigadas a lo largo de la cuenca, y en particular en el partido de Luján, con relación a cambios en el uso del suelo, conflictos socio-ambientales y la participación comunitaria en pos de ponerlo bajo consideración en materia de ordenación territorial.

En la actualidad, aunque ya en especial desde hace por lo menos tres décadas, la ordenación ambiental del territorio se presenta como una herramienta estratégica muy importante y útil que permite, entre otras cuestiones, definir las áreas y zonas que se destinarán a distintos usos del territorio; en este caso, en el partido de Lujan, perteneciente a la cuenca del río homónimo en la provincia de Buenos Aires, Argentina.

2. Metodología

En el marco de la metodología del proyecto de investigación principal en el cual se inscribe esta iniciativa, se destacan los siguientes métodos y técnicas:

La propuesta metodológica implica la articulación de variables políticas, institucionales, históricas, socio-espaciales, ambientales y territoriales que conllevan tareas de campo de indagación y de intervención con diferentes actores sociales involucrados que se interesen por los procesos socio-ambientales en el marco de la ordenación del territorio. Entre las tareas se realizan entrevistas, encuestas, testimonio de vida, observación directa y registro fotográfico, no solo como insumo intra proyecto atendiendo el objeto central de investigación, sino en especial como viabilizadores de posibles acciones concretas en las diferentes áreas de estudio en pos de generar el corpus cognitivo-práctico del objeto de intervención, que se materializará a partir de la elaboración de un *patrón general de información* (PGI) y se visibilizará a través de la transformación e interpelación socio-territorial.

En este sentido, se hace referencia a las estrategias e instrumentos implementados en la apropiación del conocimiento teórico-empírico, en este caso, del particular que nos convoca en el marco de las etapas metodológicas de la investigación-acción.

Al respecto, se destacan tres momentos estratégicos claves: a) la *"secue-observación"* que corresponde a la observación directa secuenciada en tiempo y espacio con intervalos y seguimientos tanto operativos como emergentes; b) la que hemos llamado *"intranexo"*, en la cual se contacta actores sociales relevantes y aglutinantes, a los cuales, a su vez, se le asigna una categoría funcional y relacional, y por medio de ellos se plasman una serie de consultas específicas temporal, espacial, vinculantes y relacionadas entre sí, y en algunos casos también entre los consultados; c) las *"encuestas sistematizadas"* definidas con precisión en función de los aspectos determinantes para el abordaje de

los tópicos del proyecto, en el marco de los objetivos e hipótesis de la investigación. Estas estrategias nos posibilitan confrontar en la realidad, los principales supuestos conceptuales y planteos que sustentan esta investigación, como las cuestiones legales referidas a la relación plan-praxis, acción-intervención-transformación, interpelación territorial, entre otros.

Por otra parte, esta metodología viabiliza la instancia de cuantificación y cualificación de los cambios y transformaciones en el uso del suelo urbano y rural, como parte de los aportes a la academia, a los decisores políticos y a la sociedad en general.

Sin perjuicio de las instancias, estrategias y tareas señaladas, se destaca la importancia de la participación de los diferentes actores sociales en la indagación como en la construcción del conocimiento científico que, a su vez, conlleva el valioso conocimiento vivencial en especial de los vecinos, en este caso de la comunidad lujanense, atendiendo a los lineamientos y metas de la investigación-acción como sustento del trabajo en equipo.

En suma, el método se refiere a estrategias e instrumentos en la apropiación del conocimiento teórico-empírico, en el marco de las etapas metodológicas de la investigación-acción, con una metodología que viabiliza la participación de la comunidad y la instancia de cuantificación y cualificación de los cambios y transformaciones en el uso del suelo con foco en el partido de Luján en la provincia de Buenos Aires, contemplando el contexto interescalar.

3. Desarrollo

Sobre la base de la metodología y objetivos expuestos supra, esta iniciativa de investigación se encuentra en pleno desarrollo con respecto al análisis y contrastación del marco e instrumentos legales a nivel nacional, provincial y, en particular, local que refiere a las cuestiones territoriales y ambientales con centro en el reciente COU, Código de Ordenamiento Urbano del partido de Luján, cuyo objetivo principal es ordenar los usos del suelo y áreas en dicho partido atendiendo a los lineamientos generales de la normativa en esta materia a nivel provincial: Decreto-Ley 8912/77 y sus modificatorias a partir de 1987 "Ley de ordenamiento territorial y uso del suelo", con énfasis en el mejoramiento de las condiciones de vida de la población de Luján y su espacio urbano-ambiental.

A la vez, se analiza y se compara documentación de índole institucional, histórica y patrimonial, no solo del partido de Luján, sino también de la cuenca homónima y de la Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA) en general, con el propósito principal de triangular y trasvasar la información a modo de interpelación con la realidad misma.

En este sentido, el trabajo de campo que se ha propuesto, y paulatinamente se está retomando ante la situación actual derivada de la Pandemia COVID 19, da cuenta de la dinámica principal de la realidad socio-territorial y ambiental del partido, información central a la hora de poner en contrastación y, a su vez, en diálogo la normativa vigente, en particular el COU con dicha realidad; es decir, con el cotidiano de la comunidad de Luján, con todos los actores sociales, en especial los vecinos, quienes para esta investigación-acción tienen un papel fundamental y renovado en cada paso metodológico, como también en la obtención de los resultados y avances del conocimiento construido por todos y para todos.

A propósito de ello, y vinculándose con la perspectiva geográfico-territorial, la participación social también es caracterizada bajo una perspectiva sociotécnica [tecnocientífica] para valorizar sus planteamientos solidarios, en contraposición de aquellas políticas públicas del desarrollo territorial moldadas por la visión determinista de la Ciencia y Tecnología, que plantean abordajes hegemónicos, capitalistas, socialmente excluyentes y de alto impacto ambiental.

En este sentido, se valoriza la mirada específica pero a la vez integradora y complementada con otras miradas/abordajes técnicos/campos de conocimientos presentes en la investigación. Es decir, se trabaja en pos de delinear un procedimiento de análisis sociotécnico para el abordaje del proyecto, detectando elementos deterministas, esencialistas y triunfalistas de la Ciencia y Tecnología, hechas en laboratorios y ajenas de las personas, en planes y prácticas de ordenamiento ambiental del territorio.

Para ello, se abordan aspectos de la Tecnociencia Solidaria o de la Tecnología Social en la participación social para el ordenamiento y desarrollo territorial, dado que este componente ofrece una perspectiva crítica para analizar las implicaciones técnico-científicas de políticas públicas que recaen sobre la cuenca hidrográfica. Para Dias (2021), la tecno-ciencia es parte de la estructura capitalista del mundo contemporáneo y es resultado de la unión entre ciencia y tecnología con finalidad de ofrecer un ordenamiento en el cual velocidad, eficiencia, productividad, racionalidad son colocadas a servicio del imperativo de la maximización del beneficio; en palabras del autor: “*O bem estar do trabalhador, a justiça social, a preservação dos ecossistemas, perspectivas, enfim, de desenvolvimento sustentável em suas distintas dimensões são comprometidas por essa condição*” (Dias, 2021, p. 56).

Bajo esta perspectiva, la tecnociencia resulta en distintos tipos de tecnologías, desde los fármacos, los aparatos electrónicos hasta sistemas complejos, leyes o políticas públicas. De esta manera, se podría considerar que esta iniciativa de investigación sustenta las intervenciones gubernamentales sobre la cuenca del río Lujan como una manifestación tecnocientífica. Y, a partir de este momento, pasar a comprender y analizar esta manifestación de una manera crítica para discutir quién participa de las elaboraciones tecnocientíficas y cuáles son sus consecuencias. Como base teórica, se trabaja con autores que evalúan la formación de la tecnociencia con intereses para detectar cuáles son los actores y sus agenciamientos en la configuración tecno-científica. Dias (2011) plantea que hay una esfera política responsable por diseñar la tecno-ciencia pero con participación restringida a las clases dominantes. Dye (2017) va más allá y aproxima este contexto de la actuación gubernamental, cuya caracterización es reflejo de la influencia de los actores de la esfera política.

Esta mirada crítica interesada de la tecno-ciencia, con amplia capacidad de influenciar políticas públicas que traen implicaciones al territorio, está involucrada en el campo de conocimiento de los Estudios Sociales de la Ciencia y la Tecnología (ESCT), lo cual critica el esencialismo y triunfalismo tecno-científico sobre la vida de las personas (Bazzo et al., 2003). Particularmente sobre la realidad Latinoamericana, hay pensadores locales que reflexionan acerca del determinismo tecnológico sobre los gobiernos y las políticas de desarrollo que éstos hacen en el continente (Dagnino, 2010; Kreimer & Vessuri, 2018). Por otro lado, cuando se mira desde la perspectiva de las personas, hay posibilidades de hacer resistencias o adecuaciones al cuadro determinista-tecnológico (Dagnino, 2019).

Con esta base epistemológica, se plantea como importante e innovador investigar las implicaciones tecnocientíficas de las políticas públicas que se consideren como científico-tecnológicas que refieran a la cuenca del río Lujan; para esta iniciativa con foco en los planes y prácticas de ordenación ambiental del territorio en el partido homónimo. Esta instancia incluye como tarea y producto relevante la cartografía social de actores y sus agenciamientos, diferenciando las clases dominantes, así como también la participación de las clases subalternadas.

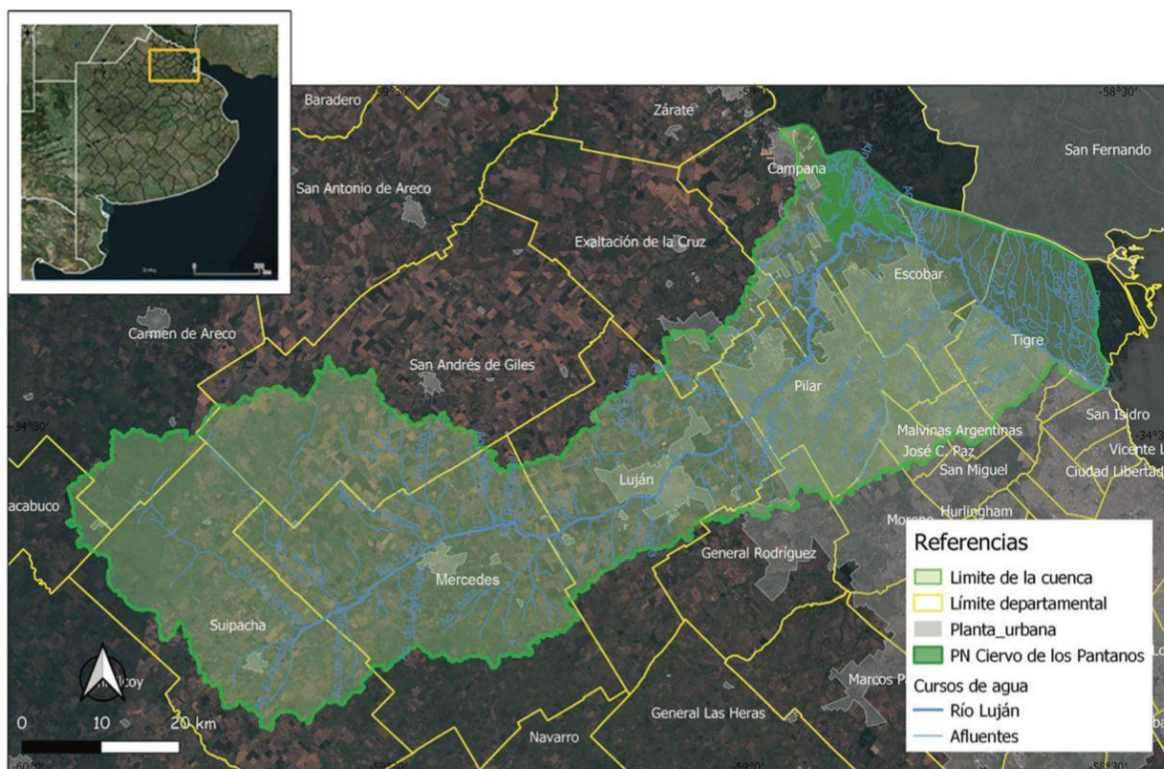
A su vez, dentro de la ordenación ambiental posible del territorio en el partido de Luján y la participación de la comunidad en la provincia de Buenos Aires se puede establecer que dentro de este territorio participan procesos de “acumulación por desposesión” (Harvey, 2004) de “bienes

comunes”, extendidos y profundizados durante las últimas décadas por el neoliberalismo y su continuidad dentro de este espacio geográfico.

En este contexto, y en pleno desarrollo de la investigación, se está relevando información bibliográfica, jurídica, documental y cartográfica de la cuenca del río Luján haciendo foco en el partido homónimo, identificándose los actores sociales relevantes. Asimismo, como se ha señalado, se está retomando la realización de tareas de trabajo de campo, con centro en la investigación-acción y participación comunitaria, como fuente sustancial para alcanzar el objetivo y el resultado esperado, a la vez que se continúa con aquellas estrategias y herramientas digitales para obtención y/o contrastación de información través de las TICs (Tecnologías de información y comunicación) y de las TIGs (Tecnologías de información geográfica).

En este sentido, se han redactado avances de diversas problemáticas investigadas a lo largo de la cuenca y en particular en el partido de Luján, con relación a cambios en el uso del suelo, conflictos socio-ambientales y la participación comunitaria, en pos de ponerlo bajo consideración en materia de ordenación territorial, destacándose que en un porcentaje significativo los planes de ordenación del territorio (POT) no siempre condicen con las prácticas y la realidad misma que, en más de las veces, no se plasma ni se visibiliza lo contemplado e indicado en la normativa, aún cuando se incorpora la dimensión ambiental.

Figura 1. Mapa de la Cuenca del Río Luján, provincia de Buenos Aires, Argentina



Fuente: Lanzelotti, 2020

Figura 2. Centro cívico de la ciudad de Luján, partido homónimo, provincia de Buenos Aires, Argentina



Fuente: Gaudium Press, 2020

Figura 3. Partido de Luján: autovía Acceso Oeste



Fuente: Semanario El Civismo, 2021

4. Conclusiones

En el marco del proyecto de investigación, en el cual se inscribe la presente iniciativa, se emiten ciertas consideraciones a modo de una conclusión transitoria, dado que la investigación está pleno desarrollo a fin de alcanzar los objetivos y poner los resultados a disposición tanto de la academia como de la gestión.

En este sentido, se podría considerar las ideas que proponen Briano y Fritzsche: *“El territorio es un ámbito geográfico que incluye a las relaciones sociales (en sus dimensiones política, económica y cultural) y la forma en que interactúan en dicho ámbito. Por lo tanto, este instrumento serviría de articulación entre las necesidades de la industria y los requerimientos de otras actividades económicas y usos del suelo.”* (Briano, L.

y Fritzsche, F., 2007:6). Es decir, la ordenación del territorio, a través de sus diferentes instrumentos como por ejemplo el Plan, no solo es fundamental a la hora de pensar en la sociedad y sus actividades, sino también al contemplar la dinámica organizada y funcional en pos de reducir lo máximo posible los desequilibrios y desigualdades socio-territoriales; por cierto, cometido principal en materia de ordenación territorial.

Por ello, se considera fundamental analizar en profundidad y contrastar con la realidad misma, atendiendo a cuestiones sociales, territoriales y ambientales, el contenido del reciente COU, Código de Ordenamiento Urbano del partido de Luján, claro está en vinculación con la normativa provincial y nacional y en un permanente análisis multiescalar.

En cuanto al principal resultado esperado de la iniciativa de investigación que se presenta, de acuerdo al objetivo principal y los objetivos específicos, está relacionado con obtener información sistematizada y cartografiada sobre el estado de situación de la praxis de planes de ordenamiento ambiental del territorio, sus fortalezas y debilidades, que permitan rediseñar políticas y acciones de transformación, gestión e intervención del territorio desde una perspectiva integral (impactos y riesgo ambiental, cuestiones sociales, actividades productivas urbanas y rurales, entre otros) que incluya la participación de los actores sociales en el marco de la Tecnociencia Solidaria o de la Tecnología Social en la participación social para el ordenamiento y desarrollo territorial. Finalmente, a partir de la información relevada/sistematizada y el conocimiento técnico-científico y vivencial obtenido/construido se diseñará y elaborará el Patrón General de Información (PGI), como producto de la iniciativa y, a la vez, como insumo para el Proyecto marco, que se trasvase también como información idónea para la gestión local y provincial.

En suma, se trata de una propuesta con centro en la investigación-acción que busca la aproximación de los saberes científicos y empíricos de la academia y de quienes viven en las comunidades de los pagos del Luján, de tal manera que sus intervenciones, intereses y expectativas sean considerados al momento de definir planes y acciones en materia de ordenación ambiental del territorio, tanto del distrito como de la cuenca en su conjunto, en un sincronizado enfoque interescalar regional, provincial y nacional.

Referencias bibliográficas

- Bazzo, W. A., Linsingen, I. v., & Pereira, L. T. do V. (2003). Introdução aos estudos CTS (Ciência, Tecnologia e Sociedade). Organização dos Estados Ibero-americanos para a Educação, a Ciência e a Cultura (OEI). Recuperado de: http://oei.es/salactsi/Livro_CTS_OEI.pdf
- Borsdorf, A. (2003). Como modelar el desarrollo y la dinámica de la ciudad latinoamericana. *Revista EURE*, 86 (4), 37-49.
- Bozzano, H. (2017). Territorios Posibles. Procesos, lugares y actores. 3ra ed. Buenos Aires: Lumiere.
- Briano, L. y Fritzsche, F (2007) Transformaciones industriales en el borde metropolitano de Buenos Aires, Pilar como distrito representativo. *Scripta Nova: Revista electrónica de geografía y ciencias sociales*, vol. XL, n° 245 (45) Recuperado de: <http://www.ub.edu/geocrit/sn/sn-245.htm>
- Dagnino, R. (2010). O Pensamento Latino-Americano em Ciência, Tecnologia e Sociedade (PLACTS) e a obra de Andrew Feenberg. In R. T. Neder (Org.), *A teoria crítica de Andrew Feenberg: Racionalização democrática, poder e tecnologia* (p. 25-45). Observatório do Movimento pela Tecnologia Social na América Latina / CDS / UnB / Capes.
- Dagnino, R. (2019). *Tecnociência solidária: Um manual estratégico. Lutas Anticapital*.

- Dias, R. (2021). Tecnologia e poder: Uma interpretação da tecnologia como elemento fundamentalmente político. *Revista Tecnologia e Sociedade*, 17(46), 55–72. Recuperado de: <https://doi.org/10.3895/rts.v17n46.12278>
- Dias, R. de B. (2011). O que é a política científica e tecnológica? *Sociologias*, 13(28), 316–344. Recuperado de: <https://doi.org/10.1590/S1517-45222011000300011>
- Decreto-Ley 8912/77 y sus modificatorias y texto ordenado desde 1987. [en línea] Gobierno de la Provincia de Buenos Aires. Recuperado de: <http://www.gob.gba.gov.ar/legislacion/legislacion/l-8912.html>
- Dye, T. R. (2017). *Understanding public policy* (15o ed). Pearson.
- Gobierno Municipal de Luján. 2019. Código de Ordenamiento Urbano Partido de Luján. Recuperado de: http://www.lujan.gob.ar/wp-content/uploads/2019/12/COU_WEB.pdf
- Gómez Orea, D. y Gómez Villarino, A. (2013). *Ordenación Territorial*. 3ra ed. Madrid: Ediciones Mundi-Prensa.
- Harvey, D. (2004). *El nuevo imperialismo. Acumulación por desposesión*. Buenos Aires. CLACSO
- Kreimer, P., & Vessuri, H. (2018). Latin American science, technology, and society: A historical and reflexive approach. *Tapuya: Latin American Science, Technology and Society*, 1(1), 17–37. Recuperado de: <https://doi.org/10.1080/25729861.2017.1368622>
- Lanzelotti, S. L. (2020). Investigaciones arqueológicas de Florentino Ameghino en la cuenca del río Luján. *Anales de la Sociedad Científica Argentina* 268 (2): 19-37.
- Sarewitz, D. R. (1996). *Frontiers of illusion: Science, technology, and the politics of progress*. Temple University Press.



Esta obra se encuentra bajo Licencia Creative Commons Reconocimiento-NoComercial 4.0. Internacional. Reconocimiento - Permite copiar, distribuir, exhibir y representar la obra y hacer obras derivadas siempre y cuando reconozca y cite al autor original. No Comercial – Esta obra no puede ser utilizada con fines comerciales, a menos que se obtenga el permiso.